**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НУКУТСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25-З**

**по результатам проведения экспертизы на проект решения Думы МО «Нукутский район» «О внесении изменений в Перечень проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории МО «Нукутский район» в 2020 году.**

24 сентября 2020 год п. Новонукутский

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной комиссией МО «Нукутский район», на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» от 20 декабря 2011 года № 94, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 части 2 статьи 9 ФЗ от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований», распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на проведение экспертно-аналитического мероприятия от 21.09.2020 г. № 31-П.

**Предмет экспертизы:** Проект решения Думы МО «Нукутский район» «О внесении изменений в Решение Думы муниципального образования «Нукутский район» от 24.01.2020 г. №2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив муниципального образования «Нукутский район» на 2020 год».

**Цель экспертизы:**

**-** определение соответствия вносимых изменений требованиям федерального законодательства, законодательства Иркутской области, а также соответствия нормативно правовым актам Иркутской области, муниципального образования «Нукутский район»;

- выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков Проекта Решения (рисков принятия решения по использованию средств областного бюджета, создающих условия для последующего неправоверного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы представительной и исполнительной власти Нукутского района.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно- аналитического мероприятия:** с 21 сентября 2020 года по 24 сентября 2020 года.

**Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Председатель Контрольно-счетной комиссии – Николаева М.А.

**Нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- Постановление Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп «О предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» (в редакции постановлений Правительства Иркутской области от 28.02.2019 № 185-пп, от 16.04.2019 № 308-пп, от 19.06.2019 № 480-пп, от 27.11.2019 № 1008-пп, от 16.01.2020 № 16-пп, от 21.04.2020 № 271-пп);

- Устав муниципального образования «Нукутский район»;

- Положение о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Нукутский район», утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» №94 от 20.12.2011 года.

Представленный на экспертизу Проект Решения Думы подготовлен Управлением экономического развития и труда Администрации МО «Нукутский район».

Для проведения экспертизы 18.09.2020 года Думой Нукутского района направлены в Контрольно-счетную комиссию следующие документы:

- проект решения Думы МО «Нукутский район» «О внесении изменений в решение Думы МО «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив МО «Нукутский район» на 2020 год»;

- перечень проектов народных инициатив на 2020 год МО «Нукутский район»;

- пояснительная записка к проекту Решения Думы МО «Нукутский район» «О внесении изменений в решение Думы МО «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив МО «Нукутский район» на 2020 год»;

- приложение к пояснительной записке «Перераспределение денежных средств».

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

Постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее - Положение). Положение устанавливает цели, условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. Одним из условий предоставления и расходования субсидий является реализация полномочий, установленных статьями 14,15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Иркутской области от 03.11.2016 г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Перечень проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории муниципального образования «Нукутский район» в 2020 году одобрен решением Думы МО «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив муниципального образования «Нукутский район» на 2020 год». Одобренный Думой МО «Нукутский район» перечень проектов народных инициатив содержал 5 мероприятий в объеме финансирования 4645700,0 рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 4366900,0 рублей, за счет районного бюджета в сумме 278800,0 рублей.

Информация по утвержденным мероприятиям отражена в таблице 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Наименование мероприятия | Объем финансирования всего, руб. | В том числе из: | |
| областного бюджета, рублей | местного бюджета, рублей |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Муниципальное образование  «Нукутский район» | Приобретение дизельного генератора для МКОУ Русско-Мельхитуйская ООШ | 239000,0 | 215257,14 | 13742,86 |
| Устройство ограждения МБУ ДЛ «Березка» | 630417,0 | 541955,07 | 34600,54 |
| Приобретение оборудования для медицинских кабинетов (плантограф, оториноскоп и т.д.) МКДОУ Закулейский детский сад МБДОУ Новонукутский детский сад №6 | 630417,00 | 592584,11 | 37832,89 |
| Приобретение оборудования (вокальная радиосистема, проектор) и сценических костюмов для МБУК «Межпоселенческий Дом культуры Нукутского района» | 312283,00 | 293542,12 | 18740,88 |
| Текущий ремонт МКДОУ Нукутский детский сад | 724396,00 | 680923,20 | 43472,80 |
| Текущий ремонт МБДОУ Новонукутский детский сад №2 | 904841,0 | 850539,24 | 54301,76 |
| Организация приобретения оборудования и мебели для детей для МКДОУ «Первомайский детский сад» | 573763,0 | 539330,06 | 34432,94 |
| Приобретение оборудования для медицинских кабинетов (плантограф, оториноскоп и т.д.) МБОУ Алтарикская СОШ, МБОУ Заклейская СОШ, МБОУ НУкутская СОШ, МБОУ Новоленинская СОШ, МБОУ НОвонукутская СОШ, МКОУ Первомайская СОШ, МБОУ Тангутская СОШ, МБОУ Харетская СОШ, МБОУ Хадаханская СОШ, МБОУ Целинная СОШ и МКДОУ Новоленинский детский сад | 694444,39 | 652769,06 | 41675,33 |
| **Итого:** | **4645700,0** | **4366900,0** | **278800,0** |

Решением Думы МО «Нукутский район» от 26 февраля 2020 года № 7 «О внесении изменений в решение Думы МО «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив МО «Нукутский район» на 2020 год» Перечень проектов народных инициатив изложен в новой редакции.

Информация по внесенным изменениям отражена в таблице 2.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия (с учетом предлагаемых муниципальным образованием изменений) | Предусмотренный объем финансирования, руб. | | | | |
| всего | Областной бюджет | | | Местный бюджет |
| 1 | Текущий ремонт МКДОУ Нукутский детский сад | 724396,0 | | 680923,20 | 43472,80 | |  |
| 2 | Приобретение дизельного генератора для МКОУ Русско-Мельхитуйская ООШ | 300000,0 | | 281996,25 | 18003,75 | |
| 3 | Устройство ограждения МБУ ДЛ «Березка» | 1200000,0 | | 1127985,02 | 72014,98 | |
| 4 | Приобретение оборудования для медицинских кабинетов (плантограф, оториноскоп и т.д.) МКЛОУ Закулейский детский сад и МБДОУ Новонукутский детский сад №6 | 630417,0 | | 592584,11 | 37832,89 | |
| 5 | Приобретение оборудования (вокальная радиосистема, проектор) и сценических костюмов для МБУК «Межпоселенческий Дом культуры Нукутского района» | 312283,0 | | 293542,12 | 18740,88 | |
| 6. | Текущий ремонт МБДОУ Новонукутский детский сад № 2 | 904841,0 | | 850539,24 | 54301,76 | |
| 7. | Организация приобретения оборудования и мебели для детей МКДОУ «Первомайский детский сад» | 573763,0 | | 539330,06 | 34432,94 | |
| **ИТОГО:** | | **4645700,0** | | **4366900,0** | **278800,0** | |

Согласно пояснительной записке к Проекту Решения по итогам проведенных процедур по двум мероприятиям образовалась экономия денежных средств в сумме 694444,39 рублей, в том числе:

- приобретение дизельного генератора для МКОУ Русско-Мельхитуйская ООШ – 71000,0 рублей;

- устройство ограждения МБУ ДЛ «Березка» - 623444,39 рублей.

В соответствии с п.16 Положения в случае образования экономии субсидий в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, изменения конъюнктуры цен, расторжения контракта, невыполнения Мероприятий по иным причинам или необходимости перераспределения объемов финансирования на другие Мероприятия, получатели имеют право в срок до 11 ноября 2020 года представить в министерство следующие документы:

1)Заявку на перераспределение субсидий;

2)Документы об одобрении Мероприятий по итогам проведенных конференций граждан (собрания делегатов) собраний граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении, либо документы об одобрении Мероприятий представительным органом муниципального образования – для муниципальных образований, наделенных статусом городского округа, муниципального района.

Проектом Решения Думы сложившуюся сумму экономии предлагается направить на следующие мероприятия:

- приобретение оборудования для медицинских кабинетов (плантограф, оториноскоп и т.д.) МБОУ Алтарикская СОШ, МБОУ Закулейская СОШ, МБОУ Нукутская СОШ, МБОУ Новоленинская СОШ, МБОУ Новонуктская СОШ, МКОУ Первомайская СОШ, МБОУ Тангутская СОШ, МБОУ Харетская СОШ, МБОУ Хадаханская СОШ, МБОУ Целинная СОШ и МКДОУ Новоленинский детский сад- 694444,39 рублей.

В соответствии с п.1 статьи 8 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив условиями предоставления и расходования субсидий является реализация полномочий, установленных статьями 14,15,16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Согласно пункту 26 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» средствами обучения и воспитания являются приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты, учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, печатные и электронные образовательные информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности.

Таким образом, мероприятия, предлагаемые Проектом Решения, соответствуют полномочиям муниципального района, установленных пунктом 11 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общий объем финансирования в сумме 4645700,0 рублей (средства областного бюджета 4366900,0 рублей, средства местного бюджета- 278800,0 рублей) на реализацию Мероприятий, утвержденный решением Думы МО «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив муниципального образования «Нукутский район» на 2020 год, остается в прежней редакции без изменений.

Согласно проведенному Контрольно-счетной комиссией анализу на основании данных Управления экономического развития и труда Администрации МО «Нукутский район» по состоянию на 24.09.2020 года мероприятия проектов народных инициатив реализованы на сумму 1171700,0 рублей или 25,2 % от запланированного объема финансирования. Не осуществлены мероприятия на сумму 3474000,0 рублей или 74,8%.

Информация о реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив представлена в таблице 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Общий объем финансирования | Исполнено по состоянию на 24.09.2020 г. | Не исполнено  (экономия +) |
| 1. | Текущий ремонт МКДОУ Нукутский детский сад | 724396,0 | 0,0 | 724396,0 |
| 2. | Текущий ремонт МКДОУ Новонукутский детский сад № 2 | 904841,0 | 0,0 | 904841,0 |
| 3. | Приобретение оборудования и мебели для детей для МКДОУ «Первомайский детский сад» | 573763,0 | 0,0 | 573763,0 |
| 4. | Приобретение дизельного генератора для МКОУ Русско-Мельхитуйская ООШ | 300000,0 | 229000,0 | +71000,0 |
| 5. | Устройство ограждения ДЛ «Березка» | 1200000,0 | 0,0 | 1200000,0 |
| 6. | Приобретение оборудования для медицинских кабинетов (плантограф, оториноскоп и т.д.) МКДОУ Закулейский детский сад и МБДОУ Новонукутский детский сад № 6 | 630417,0 | 630417,0 | 0,0 |
| 7. | Приобретение оборудования (вокальная радиосистема, проектор) и сценических костюмов для МБУК «Межпоселенческий Дом культуры Нукутского района» | 312283,0 | 312283,0 | 0,0 |
|  | **ИТОГО:** | **4645700,0** | **1171700,0** | **3474000,0** |

В целях эффективной реализации в 2020 году мероприятий перечня проектов народных инициатив муниципального образования «Нукутский район», в соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2019 г. № 108-пп, Администрацией МО «Нукутский район» принято Постановление от 21 января 2020 года № 25 «О принятии расходных обязательств по реализации проектов народных инициатив и утверждении порядка организации работы по их реализации».

Согласно п.6 «Порядка организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств в 2020 году» должностные лица Администрации МО «Нукутский район», ответственные за реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, обеспечивают предоставление в Управление экономического развития и труда Администрации муниципального образования «Нукутский район» в течение 10(десяти) рабочих дней со дня выполнения мероприятия перечня проектов народных инициатив фотоматериалы в электронном виде для размещения на официальном сайте муниципального образования «Нукутский район» (в формате «до реализации» и «после реализации»).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в соответствии с данным пунктом фотоматериалы предоставлены по трем мероприятиям перечня проектов народных инициатив, которые реализованы на момент проведения контрольного мероприятия.

**Выводы:**

1. Проект Решения Думы МО «Нукутский район» «О внесении изменений в решение Думы муниципального образования «Нукутский район» от 24.01.2020 г. № 2 «Об одобрении Перечня проектов народных инициатив муниципального образования «Нукутский район» на 2020 год» принимается в целях изменения перечня проектов народных инициатив в связи с образованием экономии денежных средств в сумме- **694444,39 рублей.**
2. Принятие проекта решения «О внесении изменений в Перечень проектов народных инициатив, планируемых к реализации на территории МО «Нукутский район» в 2020 году не влечет дополнительных расходов бюджета МО «Нукутский район».
3. Мероприятия, предлагаемые Проектом Решения, соответствуют полномочиям муниципального района, установленных п.11 ст.15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. В соответствии с п. 6 «Порядка организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств», утвержденного Постановлением Администрации МО «Нукутский район» от21.01.2020 г. № 25 должностными лицами Администрации МО «Нукутский район», ответственными за реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предоставлены фотоматериалы по мероприятиям, которые реализованы на момент проведения контрольного мероприятия.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

МО «Нукутский район» М.А.Николаева